



İsak TUNCAI
Daire Başkanı
Head of Department

AVRUPA SUÇ SORUNLARI KOMİTESİ (CDPC)

EUROPEAN COMMITTEE ON CRIME PROBLEMS (CDPC)

Avrupa Suç Sorunları Komitesi (European Committee on Crime Problems / CDPC), Avrupa Konseyi'nin suç önleme ve suç kontrolü alanındaki faaliyetlerini denetleme ve koordine etme amacıyla Bakanlar Komitesi tarafından 1958 yılında kurulmuştur. CDPC toplantılarını Strazburg'daki (Fransa) Avrupa Konseyi (AK) binasında yapmaktadır.

CDPC, sözleşmeler, anlaşmalar, tavsiyeler ve raporlar hazırlamanın yanı sıra hükümetlerarası hukuki işbirliğinde öncelikleri tespit ederek; ceza hukuku, usul hukuku kriminoloji ve suçluların cezalandırılması alanlarında çeşitli faaliyetler ve bunların uygulanmasına ilişkin Bakanlar Komitesine önerilerde bulunmaktadır.

Ayrıca CDPC kriminolojik araştırma konferansları ile cezaevi yöneticileri konferanslarını da organize etmektedir. Her yıl CDPC'nin iki genel kurul toplantısı yapılmaktadır. Bu toplantılara üye devletlerin ulusal delegasyonları, Yerel ve Bölgesel Avrupa Yönetimler Kongresi ile Parlamenterler Meclisi Temsilcileri, Avrupa Birliği Genel Sekreterliği ve Avrupa Komisyonu Temsilcileri, Amerika Birleşik Devletleri, Meksika, Japonya, Vatikan ve Kanada'dan gözlemciler ile hükümetlerarası ve sivil toplum kuruluşlarından gözlemciler katılmaktadır.

CDPC çalışmalarını, Avrupa Konseyi'nin çalışma dilleri olan Fransızca ve İngilizce olarak yürütmektedir.

CDPC'nin Temel Görevleri

Bakanlar Komitesinin yetkisi altında, CDPC'nin temel görevleri; hükümetlerarası adli işbirliğinin öncelikli unsurlarını tespit etme, ceza hukuku, ceza usul hukuku, kriminoloji ve penoloji konularında Bakanlar Komitesine çalışma alanları önerme ve bu konularda faaliyet göstermektir. CDPC bu görevlerini yerine getirirken bilimsel görüşler sunar, bilgi toplar, yetki alanına giren tüm konularda Komite'ye danışmanlık yapar. Bu kapsamda CDPC;

Set up in 1958, the European Committee on Crime Problems (CDPC) was entrusted by the Committee of Ministers the responsibility for overseeing and coordinating the Council of Europe's activities in the field of crime prevention and crime control. The CDPC meets at the headquarters of the Council of Europe in Strasbourg (France).

In addition to elaborating conventions, recommendations and reports, the CDPC identifies priorities for intergovernmental legal co-operation, makes proposals to the Committee of Ministers on activities in the fields of criminal law and procedure, criminology and penology, and implements these activities.

CDPC also organizes criminological research conferences and conferences of directors of prison administration. CDPC holds two plenary sessions annually attended by regional delegations from Member States, representatives of the Congress of Local and Regional Authorities of Europe and of the Parliamentary Assembly, representatives of the Secretariat General for European Union Affairs and European Commission, observers from the United States of America, Mexico, Japan, Vatican City and Canada and from intergovernmental and non-governmental organizations.

The working languages of the CPDC French and English; the official languages of the Council of Europe.

Primary responsibilities of CDPC

Under the authority of the Committee of Ministers, the CDPC's mandate is to identify priority elements for intergovernmental legal cooperation, to propose to the Committee of Ministers areas for action in criminal law and procedure, criminology and penology and to conduct activities in these areas and to advise the Committee, taking due account of relevant transversal perspectives. With this purpose, CDPC is instructed to:

- Modern ceza siyasetinin tayininde Avrupa Konseyi üye Devletleri arasındaki işbirliğini yönetir. Özellikle, ceza hukuku alanında, örgütlü suçla mücadelede hem esasa hem de usule ilişkin ortak normları hazırlar.

- Avrupa Konseyi'nin ceza alanındaki (özellikle iade, cezai istinabe, medicrime, siber suçluluk, karapara aklama, suç mağdurlarının korunması, çocukların cinsel sömürü ve istismara karşı korunması konularında) otuzdan fazla sözleşmesinin işleyişinin takibi sorumluluğunu üstlenir.

- Düzenli aralıklarla sorumluluğu altındaki sözleşmeleri, gerektiğinde bu sözleşmelerle oluşturulmuş organlarla işbirliği de yaparak inceler ve Bakanlar Komitesi'ne rapor hazırlar.

- Ceza infaz alanındaki yasa ve uygulamaların tüm Avrupa'da uyumluluğunun sağlanmasına yönelik çalışmalar yapar. Bu çerçevede, ceza infaz kurallarına ve genç suçluluğa dair Avrupa kuralları ile denetimli serbestliğe dair Avrupa

Konseyi kurallarının ve diğer tavsiyelerin uygulamaya geçirilmesinde üye Devletlere yardım etme sorumluluğunu üstlenir. Araştırma ve inceleme sonucu elde edilmiş verilere dayalı modern ceza siyasetinin hazırlanmasında üye Devletlere yardım etmek için, yıllık ceza istatistiklerinin düzenli olarak toplanmasını gözetir.

- Adalet Bakanları Konferansının hazırlanmasını, gerektiğinde konferanslardan sonra Bakanlar Komitesi'nin aldığı kararların takibini yapmayı üstlenir. Ayrıca Ceza İnfaz Kurumu İdarelerinin Yöneticileri Konferanslarında da aynı görevleri yerine getirir.

- Avrupa Konseyi'nin diğer organlarıyla işbirliğini ve bunlarla yapılan etkinlikleri güçlendirir.

- Adli kurum ve araç tasarılarının veya mevcut adli kurumların ve araçların iyileştirilmesi konusunda Bakanlar Komitesince verilen görev gereği ad-hoc komitelerce ve

- steer the legal co-operation among the Council of Europe member states in order to assist member states develop modern penal policies. In particular, it shall develop common standards in the fields of criminal law and preventing and combating organized crime, including both substantive and procedural aspects,

- be responsible for following the functioning of more than 30 Council of Europe Conventions in the criminal law fields (in particular those on extradition, mutual legal assistance, medicrime, cybercrime, money laundering, protection of victims of crime, protection of children against sexual exploitation and and abuse),

- regularly examine, jointly with other organs related to the conventions when necessary, the conventions under its responsibility and prepare a report for the Committee of Ministers,

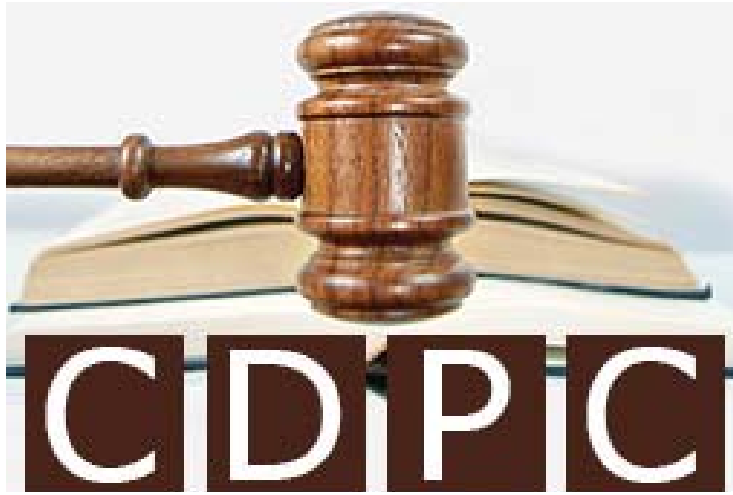
- ensuring harmonized laws and practices of

execution of sanctions and measures throughout Europe and being responsible for assisting the member states in the implementation of the European Prison Rules, the European Rules for juvenile offenders, the Council of Europe Probation Rules, as well as the other relevant recommendations in the penitentiary field. In order to

assist member states develop modern penal policies based on validated data and research, it ensures the regular collection of the annual penal statistics,

- be responsible for the preparation of the Conference of the Ministers of Justice and ensure, as appropriate, the follow-up of any decision taken by the Committee of Ministers subsequent to the Conference. It is similarly responsible for the Conferences of Directors of Prison Administrations,

- enhance cooperation and transversal activities with other Council of Europe relevant bodies,



taraf komitelerince hazırlanan tasarıların müzakereleri ve tamamlanmaları için hükümetlerarası bir kadro sağlar.

CDPC'nin Alt Çalışma Grupları ve Bunların Görevleri

CDPC'nin, Cezai Alandaki İşbirliğine Dair Avrupa Sözleşmelerinin İşleyişinden Sorumlu Uzmanlar Komitesi (Committee of Experts on the Operation of European Conventions on Co-Operation in Criminal Matters / PC-OC), Suçluların Cezalandırılması Alanında İşbirliğine İlişkin Konsey (Council for Penological Cooperation / PC-CP) ve CDPC Bürosu (Bureau of European Committee on Crime Problems / CDPC-BU) olmak üzere üç alt çalışma grubu bulunmaktadır.

Gerek Avrupa'daki gerekse Avrupa dışındaki pek çok devletin tarafı olduğu cezai konularda temel kabul edilen bir takım anlaşmalar Avrupa Konseyi tarafından hazırlanmıştır. Bu anlaşmalar suçluların iadesi, cezai konularda karşılıklı adli yardım ve hükümlü nakli gibi işbirliği mekanizmalarını içermektedir. İş bu kabil sözleşmeler ayrıca organize suç, terör ve siber suçlar gibi uluslararası boyutları olan suçları da kapsamaktadır. İşte PC-OC 1981'den bu yana bahsi geçen cezai konularda uluslararası işbirliğini geliştirmek, karşılaşılan sorunlara çözüm bulmak ve Avrupa Konseyi sözleşmelerinin uygulanmasını denetlemek amacıyla üye ve gözlemci devletler ile çeşitli uluslararası örgütlerden ceza hukuku alanında uzman veya eşdeğer statüye sahip katılımcıların bir araya geldiği bir forum olarak hizmet vermektedir. Forumda her bir üye devletin bir oy hakkı vardır.

PC-OC'nin bünyesinde PC-OC- Mod olarak adlandırılan bir alt çalışma grubu vardır. PC-OC önemli gördüğü konuları bu birime havale edip çalışma yapmasını ister. Bahsi geçen konular burada istişare edildikten sonra üst organa (PC-OC) gönderilir.

PC-OC, her yıl Kasım ve Mayıs aylarında olmak üzere 2 toplantı gerçekleştirir, aynı şekilde alt birim olan PC-OC Mod da yılda iki kez toplanır.

CDPC'nin ikinci alt çalışma grubu, PC-CP'dir. PC-CP Haziran 1980'de Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi tarafından CDPC'nin bir danışma organı olarak kurulmuştur. 2011 yılında yapısal değişiklikten sonra PC-CP, yılda bir genel

- provide an intergovernmental setting for the negotiation and finalization of draft legal instruments or draft amendments to existing legal instruments prepared by ad hoc committees and committees of the parties, tasked by the Committee of Minister with elaborating them.

Subordinate Bodies of CPDC and Their Functions

There are three subordinate bodies of CDPC; Committee of Experts on the Operation of European Conventions on Co-Operation in Criminal Matters / PC-OC, Council for Penological Cooperation / PC-CP, Bureau of European Committee on Crime Problems / CDPC-BU.

A series of treaties have been negotiated within the Council of Europe which establish a common basis for co-operation in criminal matters across Europe and beyond. These treaties cover such co-operation mechanisms as extradition, mutual legal assistance and the transfer of sentenced persons, but they also address specific forms of crime which more often than others have a trans-border dimension, such as organized crime, terrorism and cyber-crime. PC-OC is the forum in which, since 1981, experts from all member and observer states and organizations come together to elaborate ways to improve international co-operation in criminal matters and identify solutions to practical problems encountered in the application of Council of Europe Conventions in this field.

PC-OC-Mod is a subordinate body under PC-OC. PC-OC refers issues regarded as significant to this unit and requires its study. The said activities will be consulted and then sent to a higher body (PC-OC)

The PC-OC meets twice each year in November and May. It's subordinate body, PC-OC Mod also holds two meetings annually.

The second subordinate body of CDPC is PC-CP. PC-CP was created by the Committee of Ministers of the European Council in June 1980 as an advisory body to CDPC. Since the structural changes in 2011 the PC-CP has become a subordinate body to the CDPC holding one plenary meeting per year. It has a Working Group composed of nine

toplantı düzenleyen CDPC'ye bağlı bir alt birim olarak çalışmaya başlamıştır.

PC-CP'nin, kişisel nitelikleri CDPC tarafından belirlenen dokuz üyeden oluşan bir çalışma grubu bulunmaktadır. Bu çalışma grubu, yılda dört kez toplanır ve cezaevi idarelerinin üst düzey yöneticilerinden, hürriyeti bağlayıcı olmayan yaptırım ve tedbirlerin uygulanmasından sorumlu üst düzey temsilcilerden veya penolojik sorunlarla ilgili araştırmacı ve uzmanlardan oluşur.

PC-CP, standart belirleme metinleri, raporlar ve görüş taslakları hazırlarken, cezaevi uygulaması ve Bakanlar Komitesi tarafından kabul edilen denetimli serbestlikle ilgili tavsiyeler hakkında bilgi toplar, ceza infaz kurumlarıyla ve hürriyeti bağlayıcı olmayan yaptırım ve tedbirlere ilişkin yıllık istatistik



verilerin toplanmasını denetler, 47 üye devletin hapisane ve denetimli serbestlik hizmetlerinin yöneticileri için toplantılar ve üst düzey konferanslar düzenler.

CDPC'nin istişari nitelikte bir alt kurulu olan PC-CP, daha insancıl ve sosyal olarak daha etkin cezaevlerinin desteklenmesinde eşsiz bir deneyim sahibidir. Avrupa Cezaevleri Kurallarının yanı sıra cezaevi personelinin eğitimi, cezaevlerinde sağlık koşulları ve aşırı kalabalığa ilişkin çeşitli konularda pek çok tavsiye kabul edilmiştir. Bu bağlamda PC-CP, anılan hukuki dokümanları hazırlamakla görevlidir.

CDPC'nin üçüncü alt çalışma grubu olan CDPC-BU bir başkan ve diğer sekiz üyeden oluşmaktadır. Büro üyeleri dört yıllığına atanmakta olup CDPC'nin yukarıda sayılan faaliyetlerini yürütmekle görevlidir. CDPC gerektiğinde uzman ve danışmanların katılım ve yardımına da başvurabilir.

members who are elected in their personal capacity by the CDPC. The Working Group meet four times a year and these are high-level representatives of prison administrations or of services entrusted with the implementation of non-custodial sanctions or measures or researchers or other experts having a thorough knowledge of penological questions.

The PC-CP drafts standard-setting texts, reports, opinions, collects information regarding the implementation by the

prison and probation services of the relevant recommendations adopted by the Committee of Ministers, supervises the annual collection of statistical data related to prisons and to non-custodial sanctions and measures, organizes meetings and high

level conferences of the Directors of prison and probation services of the 47 member states.

As an advisory sub-committee to CDPC, has played a pioneering role and has a unique role in promoting humane and socially effective penal sanctions and measures. To this end, a number of legal instruments have been adopted, namely European Prison Rules, education of prison staff, health care in prison and prison overcrowding. PC-CP brings together these legal instruments.

CDPC-BU, the third subordinate body of CDPC is composed of a President and eight members. The members are appointed for a term of four years and are responsible for carrying out the abovementioned activities.

When necessary, CDPC may request the participation and assistance of experts and advisors .